



РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗАКАМЕНСКИЙ РАЙОН»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «22» февраля 2021 г.

№ 65

г. Закаменск

Об утверждении Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2021 – 2024 годы»

В целях стабилизации обстановки в области обеспечения безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Закаменский район», а также сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, Администрация муниципального образования «Закаменский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2021-2024 годы согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление главы муниципального образования «Закаменский район» от 17.12.2013г. №2322 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2015-2017 годы на период до 2020 года».
3. Районному финансовому управлению муниципального образования «Закаменский район» (Бадашкеев О.М.) предусмотреть расходы бюджета на финансирование мероприятий Программы на предстоящий финансовый год.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Администрации муниципального образования «Закаменский район» Тудунова А.В.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и опубликования на официальном сайте муниципального образования «Закаменский район» www.mcuzakamna.ru.

Глава муниципального образования
«Закаменский район» - руководитель
Администрации МО «Закаменский район»



С. В. Гонжитов

Исп. Цыгеев Б.Г.
Тел. 4-54-11

Утверждена постановлением Администрации
МО «Закаменский район»
от «02» февраля 2021 г. № 65

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ В ЗАКАМЕНСКОМ РАЙОНЕ НА 2021-2024 ГОДЫ»**

г. Закаменск 2021 г.

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Закаменском районе на 2021-2024 годы»
Ответственный исполнитель	Администрация МО «Закаменский район», МО ГП «г.Закаменск», МКУ «Закаменское РУО», МКУ «Управление по развитию инфраструктуры», ОГИБДД О МВД РФ по Закаменскому району (по согласованию)
Цель и задачи программы	<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими. - предупреждение опасного поведения участников дорожного движения; - сокращение детского дорожно-транспортного травматизма; - существенное повышение эффективности функционирования системы государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на местном уровне управления.
Целевые индикаторы (показатели) программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 50 процентов или в 2 раза; - сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, на 30 процентов; - снижение транспортного риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 10 тыс. транспортных средств); - снижение социального риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения); - снижение тяжести последствий (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 пострадавших); - сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; - сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с участием водителей, стаж

	- сокращение количества детей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий по собственной неосторожности					
Этапы и сроки реализации программы	На 2021-2024 годы					
Объемы бюджетных ассигнований программы	тыс. руб.					
	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ПИ
	2021	200,0	0,0	0,0	200,0	0,0
	2022	200,0	0,0	0,0	200,0	0,0
	2023	300,0	0,0	0,0	300,0	0,0
	2024	300,0	0,0	0,0	300,0	0,0
Ожидаемые результаты реализации программы	- сокращение к 2024 году количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2 раза и количества ДТП с пострадавшими на 30 процентов по сравнению с аналогичным показателем 2020 года					

Раздел 1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы, анализ причин дорожно-транспортных происшествий в Закаменском районе

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом (далее – аварийность), в последнее десятилетие приобрела особую остроту в Закаменском районе в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

За 2020 год произошло 8 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 3 и ранено 8 человек. Всего за предыдущие три года на территории Закаменского района зарегистрировано 28 дорожно-транспортных происшествия входящих в государственную статистическую отчетность, в результате которых погибло 11 и ранено 31 человека. Динамика основных показателей аварийности в Закаменском районе представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Показатели \ Год	2018	2019	По итогам 11 месяцев 2020
Количество дорожно-транспортных происшествий	8	12	8
Число погибших в результате	3	5	3

ДТП, человек			
Число раненных в результате ДТП, человек	8	15	8
Тяжесть последствий, %	27,3	25	27,3

Топографический анализ учетных дорожно-транспортных происшествий входящих государственную статистическую отчетность по категориям, дням недели и времени совершения:

Таблица № 2

Виды ДТП	2019 год	2020 год	+/-
Опрокидывание	2	1	+1
Столкновение	5	1	-4
Наезд на пешехода	2	2	0
Наезд на препятствие	1	1	0
Прочие	2	3	+1

Таблица № 3

Место совершения ДТП	2019 год	2020 год	+/-
Всего на территории Закаменского района	12	8	-4
г. Закаменск и прилегающие села	7	2	-5
Верхний куст	2	1	-1
Нижний куст	0	0	0
Средний куст	3	5	+2

Исходя из анализа дорожно-транспортных происшествий видно, что основными видами дорожно-транспортных происшествий (таблица № 2) являются: столкновение, опрокидывание, наезд на пешехода. Более 90 процентов от всех дорожно-транспортных происшествий связаны с нарушениями Правил дорожного движения Российской Федерации водителями транспортных средств, а также нахождения водителей транспортных средств в состоянии алкогольного опьянения. Практически в 100 процентах от всех происшествий связаны с неправильным выбором скорости движения транспортного средства. В основном влияние на аварийность оказывают водители транспортных средств, принадлежащих

физическим лицам. Удельный вес этих происшествий превышает 90 процентов всех происшествий, связанных с несоблюдением водителями требований безопасности дорожного движения. Наиболее уязвимой группой участников дорожного движения являются пешеходы и пассажиры-дети. Сложная обстановка с аварийностью и наличие тенденций к дальнейшему ухудшению ситуации во многом объясняются следующими причинами:

- постоянная еженедельно возрастающая мобильность населения;
- уменьшение перевозок общественным транспортом и увеличение перевозок личным транспортом;
- нарастающая диспропорция между увеличением количества автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки.

В настоящее время в отделении ГИБДД 6 патрульных автомобилей, приборов измерения скорости – 1 (по норме должно быть 7), мобильных анализаторов измерения алкоголя в выдыхаемом воздухе (алкотестеров) – 3 (по норме должно быть 7). При сопоставлении цифр 2019 и 2020 года заметно снижение количества дорожно-транспортных происшествий, однако, общее количество происшествий, а также пострадавших в 2020 году находится на том же уровне, что и в 2018 году. Количество ДТП остается на достаточно высоком уровне. Большое влияние оказывает неполное материально-техническое оснащение отделения ГИБДД. В настоящее время при несении службы наряды на месте проводят освидетельствование водителей, и это улучшило профилактику ДТП связанными с управлением транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, использование измерителя скорости с функцией фото-видео фиксации позволяет проводить работу по профилактике скоростного режима и выезда транспортных средств на полосу, предназначенную для встречного движения. Но в настоящее время недостаточное количество специализированных приборов не дает в полной мере предпринять необходимые меры для профилактики и обеспечения безопасности дорожного движения. Система организации прибытия на место дорожно-транспортного происшествия и оказания помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортного происшествия, неэффективна. Приведем пример того, что наряды ГИБДД одними из первых пребывают на места дорожно-транспортных происшествий, но из-за отсутствия специализированных медицинских чемоданчиков и обучения не в силах оказать необходимую первую медицинскую доврачебную помощь, что отрицательно влияет на дальнейший исход дорожно-транспортного происшествия, а соответственно и на тяжесть последствия. Обычные автомобильные аптечки не эффективны и не рассчитаны на ситуации связанные с серьезными ДТП. В связи с чем, комплектование 6 патрульных автомобилей укладками для оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, и специализированными аптечками необходимо в кратчайшие сроки.

Система обеспечения безопасности дорожного движения, сформированная без применения программно-целевого метода, характеризуется недостаточной комплексностью и отсутствием эффективного механизма координации действий федеральных органов исполнительной власти, т.е. к отсутствию мер со стороны администрации МО «Закаменский район» в реализации данной программы, что ведет к разобщенности деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В Закаменском районе фактически отсутствует система организационно-планировочных и инженерных мер, направленных на совершенствование организации движения транспорта и пешеходов (регламентация скоростных режимов, недостаточное количество пешеходных переходов, отсутствие пешеходных ограждений и т.д.). Реализуемые мероприятия носят эпизодический характер. Отсутствие на территории Закаменского района специализированного авто-эвакуатора создает большую проблему по ликвидации последствий ДТП, оказанию помощи гражданам по транспортировке поврежденных и вышедших из строя транспортных средств к месту стоянки, а также транспортировки задержанных транспортных средств за нарушения ПДД РФ, где предусмотрена постановка на специализированную автостоянку (штрафстоянка). Отсутствие специального вело-авто-городка для обучения детей правильному поведению на улице, не дает возможности на практике закрепить полученные на занятиях теоретические знания.

Таким образом, необходимость разработки и реализации Программы обусловлена следующими причинами:

- социально-экономическая острота проблемы;
- межотраслевой и межведомственный характер проблемы;
- необходимость привлечения к решению проблемы органов местного самоуправления.

Применение программно-целевого метода позволит осуществить:

- развитие и использование научного потенциала при исследовании причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также формирование основ и приоритетных направлений профилактики дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;
- координацию деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими и количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Вместе с тем применение программно-целевого метода к решению проблемы повышения безопасности дорожного движения сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий Программы на ситуацию в

сфере аварийности их ожидаемой эффективности, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей Программы на начальных стадиях ее реализации.

В целях управления указанным риском в процессе реализации Программы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей Программы;

- мониторинг выполнения Программы, регулярный анализ и при необходимости ежегодная корректировка и ранжирование индикаторов и показателей, а также мероприятий Программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы

Целями Программы являются сокращение к 2024 году в 2 раза количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, и на 30 процентов – количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими по сравнению с 2020 годом. Это позволит Закаменскому району приблизиться к уровню безопасности дорожного движения, характерному для других районов с развитой автомобилизацией населения, снизить показатели аварийности и, следовательно, уменьшить социальную остроту проблемы.

Условиями достижения целей Программы является решение следующих задач:

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

- развитие системы подготовки водителей и их допуска к участию в дорожном движении;

- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городах;

- сокращение времени прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия, повышение эффективности их деятельности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий;

- повышение уровня безопасности транспортных средств;

- повышение эффективности функционирования системы государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на республиканском и местном уровнях управления;

- совершенствование правовых основ деятельности органов исполнительной власти Республики Бурятия и местного самоуправления в

области обеспечения безопасности дорожного движения, исключение пробелов и противоречий в регламентации общественных отношений в указанной сфере.

РАЗДЕЛ 3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

N п/п	Задачи	Решаемые проблемы <*>	Количественный показатель достижения задачи	Сроки реализации мероприятий (год, квартал)	Ожидаемый социально- экономический эффект индикатор программы (СЭР)	Ответственный исполнитель (соисполнители)
Цель программы: Сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.						
1.	Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения	Размещение наглядной агитации по пропаганде безопасности дорожного движения: баннеры, растяжки, информация на пассажирских транспортных средствах и пр.	Сокращение в 2 раза количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, и на 30 процентов количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими в 2024 году по сравнению с 2020 годом	В течение всего периода	Улучшение состояния с обеспечением безопасности дорожного движения, организация планомерной работы по пропаганде безопасного поведения на улицах и дорогах района. Сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, количества погибших и раненых в ДТП.	Отдел министерства внутренних дел РФ по Закаменскому району
2.	Сокращение детского дорожно-транспортного травматизма	Проведение мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Безопасное колесо» и иные акции и мероприятия районного и республиканского	Сокращение в 2 раза количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, и на 30 процентов	В течение всего периода	Предупреждение опасного поведения юных участников дорожного движения, формирование у детей навыков безопасного поведения на улицах и	Отдел министерства внутренних дел РФ по Закаменскому району

		значения. Приобретение и размещение наглядной информации в школах и дошкольных общеобразовательных учреждениях по профилактике и предупреждению дорожно-транспортных происшествий.	количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими в 2024 году по сравнению с 2020 годом.		дорогах	
3.	Существенное повышение эффективности функционирования системы государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на местном уровне управления			В течение всего периода		Отдел министерства внутренних дел РФ по Закаменскому району

Раздел 4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Формула расчета <***>	Необходимое направление изменений (>, <, 0) <*>	Базовые значения					Плановые значения			Темпы прироста <***>
					2019 г.	2020 г.	2021	2022	2023	2024	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	13		
Общие показатели Программы <***>													
Цель: Сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими													
Показатели выполнения задач Программы													
Задача 1: Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения													
	Снижение транспортного риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий на 10 тыс. транспортных средств)		Сведения, предоставлены ОГИБДД ОМВД России в Закаменском районе	>	5,54	2,56	2,24	1,92	1,6	1,28			
	Индекс индикатора «Снижение транспортного риска»			<	1	0,46	0,4	0,35	0,29	0,23			
	Снижение социального риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения)		Сведения, предоставлены ОГИБДД ОМВД России в Закаменском районе	>	19,6	11,97	10,47	8,97	7,48	5,99			
	Индекс индикатора «Снижение социального риска»			<	1	0,61	0,53	0,46	0,38	0,31			

<p>современным программным обеспечением, а также техническое пероснащение центральных управляющих пунктов АСУД линиями связи, аппаратурой для связи с периферийными объектами, налаживания радиоканала)</p>	<p>улучшение экологической обстановки и снижение риска дорожно-транспортных происшествий</p>														
<p>2 Создание системы маршрутного ориентирования участников дорожного движения в населенных пунктах (обустройство улично-дорожных сетей техническими средствами регулирования дорожного движения)</p>	<p>Оптимизация маршрутов движения, улучшение экологической обстановки, снижение риска возникновения дорожно-транспортных происшествий</p>	<p>Администрация МО «Закаменский район», МО ГП «г. Закаменск», ДРСУч</p>	<p>2021</p>	<p>2024</p>	<p>ПИ</p>	<p>0,0</p>									
<p>3 Обустройство автомобильных дорог техническими средствами регулирования дорожного движения</p>	<p>Исключение возможности выезда транспортных средств на встречную полосу движения и на тротуары, а также выхода</p>	<p>Администрация МО «Закаменский район», МО ГП «г. Закаменск», ДРСУч</p>	<p>2021</p>	<p>2024</p>	<p>ПИ</p>	<p>0,0</p>									

Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников и направлений финансирования

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, мероприятия	Статья расходов	Источник финансирования	Оценка расходов (тыс. руб.), годы					
				2020		2021	2022	2023	2024
				План по программе	Утверждено в бюджете <*>				
Муниципальная программа	«Повышение безопасности дорожного движения в Закаменском районе на 2021-2024 годы»	Всего по программе (подпрограмме):	161,0	144,336,0	200,0	200,0	300,0	300,0	
		Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Республиканский бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Местный бюджет	161,0	145,336,0	200,0	200,0	300,0	300,0	
		Прочие источники (указываются виды источников)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Раздел 8. Описание мер муниципального и правового регулирования и анализ рисков реализации подпрограммы

Основными видами рисков по источникам возникновения и характеру влияния на процесс и результаты реализации программы являются:

- организационно-управленческие риски, их возникновение связано с неэффективной организацией и управлением процессом реализации мероприятий программы;
- финансовые риски, характеризуются снижением объема финансирования и неэффективным использованием средств на реализацию мероприятий подпрограммы.

Возникновение рисков событий может привести к неэффективному использованию финансовых и административных ресурсов, срывам выполнения мероприятий программы, невыполнению целей и задач программы и целевых показателей.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели и запланированных результатов ответственным исполнителем в процессе реализации программы возможно принятие следующих общих мер:

- принятие решений, направленных на достижение эффективного взаимодействия исполнителей программы, а также осуществление контроля качества ее выполнения;
- мониторинг реализации программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и индикаторов программы;
- оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих корректировок в программу.

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем в процессе мониторинга реализации программы и оценки ее эффективности и результативности.

Качественная и количественная оценка факторов риска включает в себя следующие действия:

- 1) выявление источников и причин риска, этапов и работ, при выполнении которых возникает риск;
- 2) идентификация всех возможных качественных и количественных факторов рисков, свойственных рассматриваемому проекту;
- 3) оценка уровня отдельных качественных и количественных факторов рисков и риска проекта в целом, определяющая его экономическую целесообразность;
- 4) определение допустимого качественного и количественного фактора уровня риска;
- 5) разработка мероприятий по снижению риска.

Раздел 9. Методика оценки планируемой эффективности программы

В связи с тем, что целевые индикаторы (показатели) подпрограммы, измеряются в различных единицах, как абсолютных, так и относительных, а также представлены в различных масштабах (десятки, сотни, тысячи и т.д.), возникает необходимость приведения всех целевых индикаторов к однородному виду.

С этой целью использован метод линейного масштабирования. Его суть состоит в том, чтобы отобразить значения каждого показателя в интервале от 0 до 100, сохраняя все пропорции между отдельными значениями. Таким образом, сохраняются и все структурные характеристики исходного показателя.

В качестве минимального значения используется значение рассматриваемого индикатора по состоянию на 2012 год, а в качестве максимального - его прогнозируемое значение в 2020 году.

Такой подход дает возможность проводить сравнительный анализ всей системы индикаторов в единой числовой шкале, а также упрощает процедуру агрегирования частных показателей в интегральные индексы, которые, в свою очередь, также будут измеряться в диапазоне от 0 до 100.

Масштабированное значение целевого показателя за год с номером i вычисляется делением разности достигнутого значения в текущем периоде X_i и его минимального значения X_{\min} (на конец 2012 года) на величину прогнозируемого абсолютного прироста показателя с 2014 по 2020 годы, т.е. разности X_{\max} (прогнозируемое значение на 2020 год) и X_{\min} :

$$I_i = \frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}}, \text{ где:}$$

I_i – значение индекса i -го индикатора;

X_i – достигнутое значение i -го индикатора в текущем периоде;

X_{\max} – прогнозируемое значение i -го индикатора на 2020 год;

X_{\min} – значение i -го индикатора на 2013 год;

i – количество индикаторов подпрограммы.

В том случае, когда частный целевой показатель содержательно связан с интегральным индексом обратно пропорционально (например, уменьшение целевого показателя должно приводить к повышению интегрального индекса), применяется обратное линейное масштабирование:

$$I_i = 1 - \frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}}$$

Расчет индекса реализации подпрограммы:

$$I = \sum_{i=1}^n (I_i * V_i)$$

I – значение индекса подпрограммы;
 I_i – значение индекса i -го индикатора;
 V_i – вес i -го индикатора;
 n – количество индикаторов.

Расчет эффективности реализации подпрограммы:

$$E = \frac{I_{\phi}}{I_{\text{п}}} * 100\%, \text{ где:}$$

I_{ϕ} – фактическое значение индекса реализации подпрограммы;
 $I_{\text{п}}$ – плановое значение индекса реализации подпрограммы.

По итогам проведения оценки эффективности реализации подпрограммы дается качественная оценка эффективности ее реализации:

Качественная оценка эффективности реализации подпрограммы

Наименование показателя	Значение показателя, %	Качественная оценка
Эффективность реализации (E)	$E > 100$	Высокоэффективная
	$70 < E < 100$	Уровень эффективности средний
	$50 < E < 70$	Уровень эффективности низкий
	$E < 50$	Неэффективная