



Республика Бурятия
Администрация муниципального образования
«Закаменский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «08» сентября 2021 г. № 79

г. Закаменск

Об утверждении муниципальной программы
«Экологическая безопасность в муниципальном образовании
«Закаменский район».

В целях обеспечения безопасного состояния окружающей среды как условия улучшения качества жизни и здоровья населения в муниципальном образовании «Закаменский район» Администрация муниципального образования «Закаменский район», п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Экологическая безопасность в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2021-2023 г. и на период до 2026 г.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Администрации муниципального образования «Закаменский район» Тудунова А.В.
3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте МО «Закаменский район» www.mczakamna.ru.

И.о. Главы муниципального образования
«Закаменский район» - руководителя
Администрации муниципального образования
«Закаменский район»

А.В. Тудунов

OT «...» 2021г. №

«Экологическая безопасность в Закаменском районе Республики Бурятия на 2021-2023 годы и на период до 2026 года»

Паспорт программы

[illegible]

Ожидаемые результаты	Обеспечение экологической безопасности в Закаменском районе за счет реализации мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия вод, загрязнение окружающей среды отходами и выбросами загрязняющих веществ, в том числе: увеличение численности населения, проживающего на территории, защищенной от вредного воздействия вод ; размещение на специально оборудованных сооружениях бытовых отходов в объеме. снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух
----------------------	---

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

В настоящее время напряженность экологической обстановки в Закаменском районе (далее район), создают неблагоприятные явления природного характера на поверхностные водные объекты, почву, атмосферный воздух, накопленные в прошлом и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления.

1. Природные условия Закаменского района определяют высокую опасность проявления неблагоприятных явлений на атмосферный воздух, основной объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников приходится на предприятия промышленности и жилищно-коммунального хозяйства. При этом, наибольшее влияние оказывают лежалые пески Джидинского вольфрамо-молибденового комбината.

2. Также наиболее распространенным и опасным природным явлением, создающим чрезвычайные ситуации с нанесением значительного ущерба населению, экономике и природным объектам являются наводнения. В многолетнем разрезе по площади охватываемой территории и наносимому материальному ущербу наводнения многократно превышают все остальные опасные природные процессы.

В настоящее время на паводкоопасной территории Закаменского района размещены 9 населенных пунктов. При этом только 7 населенных пунктов Закаменского района имеют противопаводковые защитные дамбы. При катастрофических паводках в первую очередь подвергаются затоплению населенные пункты и объекты экономики, размещенные без учета границ зон затопления и не имеющие защитных сооружений.

Реализация предлагаемых мероприятий по инженерной защите от затопления паводковыми водами и защите берегов рек от подмыва и разрушения позволит обеспечить безопасное проживание населения Закаменского района, улучшение санитарно-гигиенических и экологических условий защищаемых территорий, а также предотвратить социальный и экономический ущерб.

3. Современное состояние в сфере обращения с отходами производства и потребления в Закаменском районе характеризуется образованием и накоплением значительного объема отходов, в том числе опасных, что представляет потенциальную угрозу природной территории. В настоящее время на территории района отходы производства и потребления размещаются на санкционированных свалках. Финансовые затраты на реализацию мероприятий по содержанию и благоустройству санкционированной свалки в 2020 году составили 3,9 млн. руб. Проводимые мероприятия достаточно эффективны, однако не решают проблему обращения с твердыми бытовыми отходами, поскольку во всех населенных пунктах Закаменского района отсутствуют полигоны для их размещения.

Значительное влияние на состояние окружающей среды оказывают производственные отходы закрытых предприятий горнодобывающей промышленности - Джидинский вольфрамowo-молибденовый. Проблема ликвидации техногенных отвалов, закрытых без необходимой консервации горнодобывающих предприятий, остается одной из приоритетных экологических проблем Закаменского района, решение которой выходит далеко за рамки региона и требует федеральной поддержки.

Представленные выше сведения свидетельствуют о необходимости принятия конкретных и согласованных действий Правительства Республики Бурятия, органов местного самоуправления и организаций - природопользователей в долгосрочном периоде. Для эффективной реализации необходимых действий требуется программно-целевой подход, при котором решение вышеуказанных проблем, получит соответствующее реальное отражение как в системе планирования с ориентацией на результат, так и в механизмах реализации приоритетных мероприятий, обеспечивающих сохранение благоприятной окружающей среды и улучшение условий жизнедеятельности населения.

Раздел 2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Целью Программы является обеспечение безопасного состояния окружающей среды как условия улучшения качества жизни и здоровья населения Закаменского района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) обеспечение защиты населения, объектов экономики и природных объектов от вредного воздействия вод;
- 2) снижение и локализация негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления;
- 3) снижение негативного воздействия выбросов загрязняющих веществ на состояние окружающей среды, здоровье и условия жизнедеятельности населения.

Раздел 3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

N п/п	Задачи	Решаемые проблемы	Количес- венный показатель достиже- ния задачи	Сроки реализаци и мероприят ий	Ожидаемый социально- экономическ ий эффект	Ответствен- ный (участники)
обеспечение безопасного состояния окружающей среды как условия улучшения качества жизни и здоровья населения Закаменского района.						
1	обеспечение защиты населения, объектов экономики и природных объектов от вредного воздействия вод	Берегоукрепление, Капитальный ремонт дамб обвалования	Снижение количества чел., проживающих в зоне подтопления	В течение всего периода	Улучшение качества жизни и условий проживания населения	МКУ «Управление по развитию инфраструктуры»
2.	снижение и локализация	Строительство полигона ТБО	Ликвидация	В течение всего	Улучшение условий	МКУ «Управление

	негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления		несанкционированных свалок	периода	среды обитания человека	по развитию инфраструктуры»
3.	снижение негативного воздействия выбросов загрязняющих веществ на состояние окружающей среды, здоровье и условия жизнедеятельности населения	Постановка на учет природопользователей, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду	Поступление налоговых отчислений за природопользование	В течение всего периода	Улучшение условий среды обитания человека	МКУ «Управление по развитию инфраструктуры»

Раздел 4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

№ п/п	Наименование показателя	Базовые значения		Плановые значения									
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026			
1	2	6	7	8	9	10	11	12	13	14			
1	«Экологическая безопасность в Закарпатском районе Республики Бурятия на 2021–2023 годы и на период до 2026 года»												
	Показатель (основной) "Ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов" (шт.)	0	0	0	1,0	0	0	0	0	0			
	Показатель (основной) "Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде" (га)	0	0	0	4,0	0	0	0	0	0			
	Показатель (основной) "Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба" (тысяч человек)	0	0	0	12	0	0	0	0	0			
	Показатель (основной) «Содержание объекта размещения ТКО» (га)	0	0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0			

Таблица 5.

Раздел 5. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Подпрограмма рассчитана на 2021 – 2023 годы на период до 2026 года.

Раздел 6. ПЛАН ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

I. Основные мероприятия, реализуемые за счет бюджетных средств

№ п/п	Наименование основных мероприятий	Ожидаемые социально-экономические эффекты	Ответственный (участник)	Срок		Источники финансирования	Финансовые показатели, тыс. руб.										итого (гр.8 + гр.10 + гр.11 + гр.12 + гр.13 + гр.14 + гр.15)
				Начало реализации	Окончание реализации		2020 г		2021 г (план по программе)	2022 г (план по программе)	2023 г (план по программе)	2024 г (план по программе)	2025 г (план по программе)	2026 г (план по программе)			
							план	в т.ч. утверждено в бюджете города									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
1	Разработка проектной документации и строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Закаменск Закаменского района	Задача 3, индикаторы 4,5	Администрация МО «Закаменский район», ГП «Город Закаменск»	2021	2026	МБ			-	-	853,43	-	-	-	853,43		
2	Утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп	Задача 1, индикаторы 2,3	Администрация МО «Закаменский район»	2021	2026	РБ			20,00	20,00	-	-	-	-	40,00		
3	Ликвидация несанкционированных свалок	Задача 3, индикаторы 4,5	Администрация МО «Закаменский район»			ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
4	Очистка русла реки Мокшукель, г. Закаменск	Задача 2, индикаторы 3, 4	Минприроды РБ	2021	2026	МБ			-	-	-	-	-	-	-		
5	Строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Закаменск	Задача 3, индикаторы 4,5	Администрация МО «Закаменский район»	2021	2026	РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-	-	-	-	-		
						МБ			-	-	-	-	-	-	-		
						РБ			-	-	-	-	-	-	-		
						ФБ			-	-	-						

Раздел 7. ОПИСАНИЕ МЕР МУНИЦИПАЛЬНОГО И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

К наиболее серьезным рискам можно отнести финансовый и административный риски реализации подпрограммы.

Способом ограничения финансового риска является ежегодная корректировка финансовых показателей программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутых результатов. Минимизация рисков недофинансирования мероприятий подпрограммы из бюджета МО «Закаменский район» осуществляется путем формирования механизмов инвестиционной привлекательности инновационных проектов, развития муниципального-частного партнерства и социального партнерства.

Административный риск связан с неэффективным управлением подпрограммой, которое может привести к невыполнению целей и задач подпрограммы.

Способами ограничения административного риска являются:

- контроль за ходом выполнения программных мероприятий и совершенствование механизма текущего управления реализацией подпрограммы;
- формирование ежегодных планов реализации подпрограммы;
- непрерывный мониторинг выполнения показателей (индикаторов) подпрограммы;
- информирование населения и открытая публикация данных о ходе реализации подпрограммы.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем - координатором Программы на основе мониторинга реализации подпрограммы и оценки ее эффективности и результативности.

Общая последовательность качественных и количественных оценок факторов риска включает в себя следующие действия:

1. выявление источников и причин риска, этапов и работ, при выполнении которых возникает риск;
2. идентификация всех возможных качественных и количественных факторов рисков, свойственных рассматриваемому проекту;
3. оценка уровня отдельных качественных и количественных факторов рисков и риска проекта в целом, определяющая его экономическую целесообразность;
4. определение допустимого качественного и количественного фактора уровня риска;
5. разработка мероприятий по снижению риска.

В соответствии с данным алгоритмом оценка риска подразделяется на два взаимно дополняющих направления: качественный подход и количественный подход.

Методика качественной оценки рисков является описательной, определяет количественный результат, стоимостную оценку выявленных рисков, их негативных последствий и «стабилизационных» мероприятий. Таким образом, главная задача качественного подхода — выявить и идентифицировать возможные виды рисков. Результаты качественного анализа служат важной исходной информацией для осуществления количественного анализа.

Методами количественного анализа рисков являются:

1. Статистические методы оценки: риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации муниципальной программы. В ходе реализации муниципальной программы будет проводиться работа, направленная на использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации муниципальной программы, в целях повышения их полноты и информационной полезности.
2. Метод экспертных оценок: выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных социально-экономических и финансовых показателей.

3. Метод аналогий: позволяет учесть возможные ошибки, последствия воздействия неблагоприятных факторов и экстремальные ситуации как источники потенциального риска.

Оптимизация указанных рисков возможна за счет рационального использования бюджетных средств, исполнения индикативных показателей, достижения индекса муниципальной программы и максимальной координации действий муниципальной программы.

Раздел 8. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ПЛАНИРУЕМОЙ «ОЦЕНКА РИСКА» МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В связи с тем, что целевые индикаторы (показатели) подпрограммы измеряются в различных единицах, как абсолютных, так и относительных, а также представлены в различных масштабах (десятки, сотни, тысячи и т.д.), возникает необходимость приведения всех целевых индикаторов к однородному виду.

С этой целью использован метод линейного масштабирования. Его суть состоит в том, чтобы отобразить значения каждого показателя в интервале от 0 до 100, сохраняя все пропорции между отдельными значениями. Таким образом, сохраняются и все структурные характеристики исходного показателя.

В качестве минимального значения используется минимальное значение рассматриваемого индикатора в течение всего периода, а в качестве максимального – прогнозируемое максимальное значение.

Такой подход дает возможность проводить сравнение значений различных индикаторов в единой числовой шкале, а также упрощает сопоставление частных показателей и интегральных индикаторов, а также измеряться в диапазоне от 0 до 100.

Масштабированное значение целевого показателя X_i рассчитывается по формуле делением разности достигнутого значения в текущем периоде X_i и его минимального значения $X_{\min}$ (на конец 2012 года) на величину прогнозируемого абсолютного прироста показателя с 2014 по 2020 годы, т.е. разности $X_{\max}$ (прогнозируемое значение на 2020 год) и $X_{\min}$:

$$I_{ii} = \frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}} \cdot 100$$

I_{ii} – значение индекса i -го индикатора;

X_i – достигнутое значение индикатора;

$X_{\max}$ – прогнозируемое значение индикатора;

$X_{\min}$ – минимальное значение индикатора;

i – количество индикаторов в подпрограмме.

В том случае, когда индикатор является интегральным индексом, значение показателя до конца периода рассчитывается по обратное линейное масштабирование:

$$I_{ii} = 1 - \frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}} \cdot 100$$

Расчет индекса i -го индикатора

$$I_p = \sum_{i=1}^N (I_{pi} * V_{pi}), \text{ где}$$

I_p – значение индекса подпрограммы;
 I_{pi} – значение индекса i-того индикатора;
 V_{pi} – вес индекса i-того индикатора;
 N – количество индикаторов.

Расчет эффективности реализации подпрограммы:

$$E_p = \frac{I_{pf}}{I_{pp}} * 100\%, \text{ где}$$

E_p – эффективность реализации подпрограммы;
 I_{pf} – фактически достигнутые значения индекса;
 I_{pp} – плановые значения индекса.

По итогам проведения оценки эффективности реализации подпрограммы дается качественная оценка эффективности ее реализации:

Таблица 9.

Наименование показателя	Значение показателя	Качественная оценка
Эффективность реализации (E_p)	$E_p > 100$	Высокоэффективная
	$70 < E_p < 100$	Уровень эффективности средний
	$50 < E_p < 70$	Уровень эффективности низкий
	$E_p < 50$	Неэффективная