

**Правительственная комиссия
по профилактике правонарушений в Республике Бурятия**

ПРОТОКОЛ

18 октября 2024 года

№ 49

Председатель Кудинов Олег Филиппович,
Министр внутренних дел по Республике Бурятия

Присутствовали Члены Комиссии, приглашенные, руководители
подразделений МВД

В режиме ВКС Администрации муниципальных районов Респу-
блики Бурятия, городских округов Улан-Удэ, Севе-
робайкальск, территориальные органы МВД Рос-
сии, подчиненные МВД по Республике Бурятия

1. «О принимаемых субъектами профилактики мерах по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе в отношении несовершеннолетних»

(Обоев Б.В., Кириллов А.Н., Буянтуев Б. Б-Д.)

По итогам 9 месяцев 2024 года на территории республики количество бытовых преступлений сократилось на 12,6% (с 761 до 665), в том числе тяжких и особо тяжких на 9,4% (с 85 до 77). Удельный вес бытовой преступности составил 10,7% (2023: 11,5%).

Необходимо отметить, что за последние пять лет (с 2018 по 2023 годы) количество преступлений, совершенных на бытовой почве, снизилось более чем на треть (с 1563 до 1026), в том числе на 36% (со 192 до 123) тяжких и особо тяжких преступлений.

В структуре бытовой преступности преобладают преступления двойной превенции (85% или 569), тяжкие и особо тяжкие (11,6% или 77), в том числе 24 убийства и 48 причинений тяжкого вреда здоровью.

Министерством во взаимодействии с субъектами профилактики реализованы мероприятия, направленные на предотвращение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Основное внимание уделено выявлению преступлений превентивного характера. В текущем году возбуждено более 1 тысячи уголовных дел по преступлениям указанной категории (1061).

Исходя из анализа преступлений, совершенных на бытовой почве, с уверенностью можно отметить, что основной причиной, провоцирующей насилие в семье, является злоупотребление спиртными напитками. В отчетном периоде более 80% (84% или 561) преступлений на бытовой почве совершены в состоянии алкогольного опьянения, что, прежде всего, связано с допущением фактов нарушения законодательства в сфере незаконной реализацией алкогольной продукции.

Противостоять незаконному обороту алкогольной продукции силами только сотрудников полиции затруднительно, требуется активная поддержка органов местного самоуправления, общественных организаций, равнодушных граждан, заключающаяся не только в своевременном информировании, но и оказании содействия в документировании правонарушений.

Принятие дополнительных мер необходимо в организации индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах. *(По состоянию на 01.10.2024 такая работа проводится с 3351 лицами, находящимися на профучете.)*

Подучетными лицами в текущем году совершено 23 преступления в сфере быта (2023 - 23), из них 4 тяжких и особо тяжких (2023 - 2).

В рамках Федерального закона об административном надзоре¹ сотрудниками правоохранительных органов осуществляется контроль за поведением 1 647 поднадзорных лиц, из которых практически каждый третий (505 лиц) имеет судимость за совершение убийства или умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

В отчетном периоде в отношении 982 поднадзорных лиц документировано свыше 3000 (3 384) административных протоколов за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. Возбуждено 120 уголовных дел по факту уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом ограничений *(ст. 314.1 УК РФ)*.

В отчетном периоде административный надзор установлен в отношении 70 лиц, судимых за тяжкие преступления против жизни и здоровья. На профилактическом учете состоит 251 лицо, формально подпадающее под действие административного надзора *(ранее отбывали наказания за преступления, предусмотренные ст.ст. 105 -111 УК РФ)*. В отношении указанных лиц проводится работа по сбору материалов для установления административного надзора.

В настоящее время все большее опасение вызывают семейно-бытовые преступления в отношении детей. Несовершеннолетние относятся к числу наименее защищенных социальных групп. По статистике основная часть

¹Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних совершаются именно в семье.

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в текущем году возросло на 8,1% (с 854 до 923), в том числе в категориях тяжких и особо-тяжких. (+ 53,5%, со 127 до 195).

Отмечен рост (+157,1%, с 7 до 18) количества преступлений, связанных с систематическим истязанием несовершеннолетних (ст. 117 УК РФ), возросло количество преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) (+33,3%, с 18 до 24).

Особое внимание в профилактике семейно-бытовых преступлений необходимо обратить на ненадлежащую организацию информационного обмена о фактах семейного неблагополучия между органами и субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Борьба с насилием в семье ведется в основном уголовно-правовыми средствами, но их применение не может его предотвратить и обеспечить реабилитацию семьи и ее сохранение. К тому же выявление фактов насилия в семье находится на низком уровне. И здесь требуется координация усилий всех служб, комплексный подход к этой проблеме, начиная с проведения информационной работы среди населения о своевременном информировании правоохранительных органов и заканчивая созданием социальных служб, кризисных центров, общественных правозащитных организаций.

На основании вышеизложенного, решили:

1.1 Прокуратуре Республики Бурятия, МВД по Республике Бурятия, СУ СК России по Республике Бурятия, органам исполнительной власти Республики Бурятия, главам городских округов и муниципальных образований в пределах своей компетенции организовывать проверки, в том числе по результатам мониторинга средств массовой информации, выявлять причины и условия семейного неблагополучия. Обеспечивать межведомственное взаимодействие и обмен информацией о фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и нахождения детей в социально опасном положении. Незамедлительно принимать меры профилактического воздействия в отношении лиц и семей указанных категорий.

Срок: постоянно

1.2 Министерству образования и науки Республики Бурятия, МВД по Республике Бурятия рассмотреть возможность организации просветительских практикоориентированных мероприятий в целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Срок: февраль 2025 года

1.3 Министерству образования и науки Республики Бурятия, МВД по Республике Бурятия, министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия в рамках профориентационной работы рассмотреть возможность организации встреч учащихся со специалистами достигшими высоких результатов в своей области деятельности.

Срок: февраль 2025 года

1.4 **Главам городских округов и муниципальных образований:**

1.4.1 Проанализировать состояние межведомственного взаимодействия и обмен информацией о фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и нахождения детей в социально опасном положении. Рассмотреть на заседаниях межведомственных комиссий по профилактике правонарушений указанный вопрос, предусмотреть меры повышения эффективности работы по данному направлению.

Срок: январь 2025 года

1.4.2 Разработать и внести в муниципальные программы по профилактике правонарушений мероприятия, направленные на совершенствование механизма оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики в целях предупреждения насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними.

Срок: январь 2025 года

1.5 **Главам городских округов и муниципальных образований** информацию об исполнении п. 1.4 настоящего протокола направить в секретариат комиссии на адрес электронной почты: oripumus@yandex.ru.

Срок: до 20 января 2025 года

1.6 **Главам городских округов и муниципальных образований, МВД по Республике Бурятия** организовать проведение разъяснительной работы среди местного населения, в том числе с использованием средств массовой информации и памяток (с разъяснением действующего уголовного и административного законодательства), о необходимости незамедлительного сообщения в органы внутренних дел о фактах нахождения несовершеннолетних в социально-опасном положении и фактах семейно-бытового насилия.

Срок: постоянно

1.7 Начальникам территориальных органов МВД России подчиненных МВД по Республике Бурятия:

1.7.1 Обеспечить систематическое информирование глав муниципальных образований о состоянии бытовой преступности на территории муниципальных образований, внесение предложений по устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Срок: постоянно

1.7.2 При взаимодействии с органами местного самоуправления активизировать работу по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, допускающих правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Срок: постоянно

1.8 Главам сельских поселений обеспечить постоянный мониторинг граждан, прибывающих на подведомственную территорию, с целью выявления семей, находящихся в социально-опасном положении.

Срок: постоянно

2. «Об итогах проделанной работы по выявлению фиктивных браков и фиктивного отцовства в целях получения разрешительных документов и приобретения российского гражданства»

(Прилепский В.В.)

Иностранные граждане с целью получения гражданства России активно используют институты семейных отношений, получение разрешений на временное проживание и видов на жительство в Российской Федерации, а также активно участвуют в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (далее государственная программа).

Министерством внутренних дел по Республике Бурятия совместно с Правительством Республики Бурятия проводится политика по снижению размера квоты выделения разрешения на временное проживание для иностранных граждан. Благодаря принятым мерам удалось снизить размер квоты по сравнению с 2016 г. в **18,5** раз (2016 г. – **1200**, 2024 г. – **65**), количество временно и постоянно проживающих в республике иностранных граждан в сравнении с показателями 2016 г. сократилось на **20%** (с **5147** до **4143**).

Вместе с тем иностранным гражданам предоставлено право на получение долгосрочных (без учета квоты) миграционных статусов в Российской Федерации и приобретение российского гражданства в упрощенном порядке, в том числе по основаниям заключения брака с российскими гражданами или

установления отцовства над несовершеннолетними гражданами России. В связи с чем на постоянной основе реализуется комплекс мер по выявлению и пресечению указанных фактов.

В течении последних лет наблюдается тенденция роста решений о выдаче разрешительных документов по основанию близкого родства, так, за 6 месяцев 2024 года 70,5 % от всех решений о выдаче разрешений на временное проживание в Республике Бурятия без учета квоты принято в отношении иностранных граждан, состоящих в браке с гражданами Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства в Республике Бурятия (12 из 17). 54,2% от общего числа решений о выдаче вида на жительство в упрощенном порядке принято в отношении иностранных граждан, имеющих родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) или детей, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в России (64 из 118).

Получив разрешение на временное проживание или вид на жительство иностранные граждане приобретают возможность обратиться с заявлением об участии в Государственной программе (которая дает право на упрощенный порядок приема в гражданство России).

Чтобы избежать проблемы (типичной для многих регионов) переселения на территорию Республики Бурятия посредством Государственной программы лиц, которые только формально подходят под понятие «соотечественник», а на деле не связаны с нашей страной ни в историческом, ни в культурном, ни в языковом принципе, в 2020 было инициировано «ужесточение» условий для участия в Государственной программе на территории Республики Бурятия, повысив требования к образованию, трудовому стажу потенциальных соотечественников; в 2022 году инициировано снижение планового показателя переселяющихся со 100 до 50 соотечественников в год.

Как результат — снизилось количество выходцев из Центрально-Азиатского и Закавказского регионов из числа лиц, ставших участниками Государственной программы (с 74 в 2020 году до 18 - в 2024 году).

Также в случаях установления признаков фиктивности семейных отношений результаты указанных проверок направляются в органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

Следует отметить, что существующий порядок признания брака и установления отцовства недействительными не позволяет эффективно противодействовать незаконной легализации иностранных граждан в Российской Федерации.

После того, как «заинтересованным сторонам» становится известно о проводимых в отношении них проверках, они, имея личную и материальную заинтересованность, успевают принять необходимые меры для подтверждения семейных отношений. Так, например, граждане предоставляют совместные фото, демонстрируют знание и владение информацией друг о друге, подтверждают наличие совместного быта.

Более того, после инициирования органами внутренних дел проверочных мероприятий брак расторгается. Это делает процедуру доказывания фиктивности брака невозможной либо весьма затруднительной, поскольку в силу положений Семейного кодекса Российской Федерации брак не может быть признан недействительным после его расторжения.

Благодаря совместным усилиям МВД по Республике Бурятия и Прокуратуры Республики Бурятия в 2024 году имеются положительные результаты работы в этом направлении.

Так, после установления в судебном порядке фиктивности брака и установления отцовства МВД по Республике Бурятия в 2024 году принято 5 решений об аннулировании разрешений на временное проживание и 2 решения об аннулировании вида на жительство.

В целях повышения эффективности работы МВД России разработало алгоритм взаимодействия территориальных органов МВД России и органов прокуратуры при выявлении признаков заключения фиктивных браков и фиктивности признания отцовства. Данный алгоритм согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Также одним из инструментов по контролю за ситуацией в данной сфере будут поправки к проекту федерального закона, регулирующего правовое положение иностранных лиц, согласно которым предложено выдавать разрешения на временное проживание в упрощенном порядке только спустя 3 года брака с гражданами Российской Федерации, получить вид на жительство после установления отцовства над ребенком - гражданином Российской Федерации возможно будет тоже только спустя 3 года с момента совместного проживания или ведения хозяйства.

На основании вышеизложенного, решили:

2.1 Управлению ЗАГС Республики Бурятия, МВД по Республике Бурятия рассмотреть вопрос о заключении соглашения о взаимодействии по предоставлению Управлением ЗАГС Республики Бурятия в МВД по Республике Бурятия сведений, касающихся заключения браков между иностранными лицами и гражданами Российской Федерации, а также случаи установления отцовства над несовершеннолетними гражданами России (с момента заключения брака или установления отцовства), с целью своевременного реагирования по недопущению нарушений действующего законодательства России и снижения количества заключений фиктивных браков и фиктивного установления отцовства.

Срок: январь 2025 года

2.2 Главам городских округов и муниципальных образований, МВД по Республике Бурятия в случае выявления признаков фиктивности брака, заключенного между иностранцем и гражданином РФ и (или) фиктивности уста-

новления отцовства иностранным гражданином над несовершеннолетним гражданином РФ информировать МВД по Республике Бурятия о каждом известном факте.

Срок: постоянно

2.3 МВД по Республике Бурятия:

2.3.1 Обеспечить проведение мероприятий, направленных на выявление заключения фиктивных браков и установления фиктивного отцовства с целью получения миграционных статусов в Российской Федерации и приобретения гражданства Российской Федерации.

Срок: постоянно

2.3.2 Организовать взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Бурятия в соответствии с Алгоритмом взаимодействия территориальных органов МВД России и органов Прокуратуры Российской Федерации при выявлении признаков фиктивных браков и фиктивности признания отцовства, разработанным в 2024 году МВД России.

Срок: в течении 2025 года

3. «Об участии Управления Росгвардии по Республике Бурятия в профилактике правонарушений, участие войск в комплексных оперативно-профилактических операциях (мероприятиях), контроле за оборотом оружия, за частной охранной деятельностью»

(Михалищев В.В.)

Одной из задач Управления Росгвардии России по Республике Бурятия является участие в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Так, за 9 месяцев т.г. пресечено 475 правонарушений в отношении охраняемого имущества физических и юридических лиц (АППГ – 642) и 672 правонарушения совершённых на охраняемых объектах (АППГ – 703). Краж из охраняемых объектов и квартир граждан не допущено. За текущий период нарядами групп задержания осуществлено 2 262 выезда по заявкам оперативных дежурных территориальных органов МВД России, подчиненных МВД по РБ (АППГ – 3210).

Сотрудники вневедомственной охраны приняли участие в раскрытии 520 преступлений (АППГ – 447; +14 %). Задержано 178 лиц находившихся в розыске по различным основаниям (АППГ-155).

За прошедший период 2024 года на задействование личного состава ОМОН и СОБР в обеспечении общественной безопасности и проведения специ-

альных операций (мероприятий) поступило 22 обращения (АППГ – 283) все обращения исполнены, срывов не допущено. Сотрудники ОМОН и СОБР Росгвардии по обращениям взаимодействующих органов принимали участие в оперативно-розыскных мероприятиях, оперативно-профилактических мероприятиях «Анаконда», «Нерест», «Нелегал» и «Мак», а так же в обеспечении общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении 407 массовых мероприятий. В результате выполнения задач принято участие в задержании 309 граждан из них подозреваемых в совершении преступлений 163 гражданина, за административные правонарушения задержано 146 граждан.

В центре лицензионно-разрешительной работы зарегистрировано 23 247 (АППГ – 23917; -2,8%) граждан, получивших разрешение на хранение и ношение оружия, в обороте у которых находится 46190 (АППГ – 46991; -1,7%) единиц огнестрельного оружия. За нарушение правил оборота оружия изъято 728 единиц огнестрельного оружия (АППГ – 1107; -34,2%), 5465 штук боеприпасов (АППГ – 8296; +34,1%). В рамках реализации подпрограммы «Профилактика правонарушений и обеспечения общественного порядка», в соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 10.07.2013 г. № 365 организован прием от населения незаконно хранящихся средств вооружения за вознаграждение.

С начала 2024 года проводится мероприятие по передаче оружия в государственные военные организации для нужд специальной военной операции. Так, на сегодняшний день от граждан-владельцев оружия и юридических лиц осуществляющих торговлю оружием в воинские части передано 223 единицы оружия и 5 983 единицы боеприпасов.

В целях снижения преступлений, утрат и хищения зарегистрированного в подразделениях ЛРР оружия выработан комплекс мер профилактического характера, в частности в сезон охоты апрель-май и сентябрь-октябрь 2024 года инспекторами лицензионно-разрешительной работы совместно с инспекторами Бурприроднадзора проводятся рейдовые мероприятия в местах проведения охоты. Кроме того, в период проведения оперативно-профилактического мероприятия МВД по Республике Бурятия под условным наименованием «Быт» (май 2024 г.), нацеленного на выявление и профилактику преступлений и правонарушений в семейно-бытовой среде, сотрудники ЛРР принимают участие в рамках выявления владельцев оружия из среды неблагополучных лиц, попавших в поле зрения правоохранительных органов.

В текущем году совместно с МВД по Республике Бурятия, УФСБ России по Республике Бурятия и Федеральной службой исполнения наказания по Республике Бурятия организовано и проведено оперативно-профилактическое мероприятие под условным названием «Арсенал», направленное на изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В ходе проведения мероприятий выявлено 11 преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом оружия, патронов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, привлечено к уголовной

ответственности за совершение данных преступлений 9 человек.

На основании вышеизложенного, решили:

3.1 **Управлению Росгвардии России по Республике Бурятия** продолжить участие в оперативно-розыскных мероприятиях, оперативно-профилактических мероприятиях, а так же в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Срок: постоянно

3.2 **МВД по Республике Бурятия** с целью профилактики имущественных преступлений при выездах сотрудников органов внутренних дел на происшествия проводить с собственниками разъяснительную работу о возможности установки охранной и тревожной сигнализации на объектах и в местах проживания и хранения имущества граждан с выводом на пультах централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны.

Срок: постоянно

3.3 **МВД по Республике Бурятия, Управлению Росгвардии России по Республике Бурятия, Главам городских округов и муниципальных образований** организовать взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов МВД с подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии по уточнению планируемых публичных и иных массовых мероприятий с учетом складывающейся на территориях оперативной обстановки о привлечении сил и средств подразделений Росгвардии к охране общественного порядка в период проведения вышеуказанных мероприятий.

Срок: постоянно

**Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений
в Республике Бурятия**



О.Ф. Кудинов